

ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА В СТРАНАХ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Каримова Дилрабо Эргашевна

Предварительного следствия Академии МВД Республики
Узбекистан, доктор философии (PhD) по юридическим
наукам, доцент



Аннотация. Автором в статье приводится сравнительно-правовой опыт организации взаимодействия участников уголовного процесса в странах дальнего зарубежья, в частности США, Великобритании, Франции, Германии и др. Отмечается ведущий опыт развитых стран и даются предложения по их имплементации в национальное законодательство.

Ключевые слова: взаимодействие, уголовный процесс, досудебное производство, сравнительный анализ, следователь, офицер, полиция.

Аннотация. Муаллиф мазкур мақолада узоқ хориж мамлакатлари, хусусан, АҚШ, Буюк Британия, Франция, Германия каби давлатларда жисноят процесси иштирокчиларининг ўзаро ҳамкорлигини ташкил этишининг тажрибасини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этган. Ривожланган мамлакатларнинг етакчи тажрибаси қайд этилиб, уларни миллий қонунчилигимизга татбиқ этиш бўйича таклифлар берилди.

Калит сўзлар: ўзаро ҳамкорлик, жисноят процесси, ишни судга қадар юритиш, қиёсий таҳлил, терговчи, офицер, полиция.

Abstract. The author of the article provides comparative legal experience of organizing interaction of participants in criminal proceedings in foreign countries, in particular the USA, Great Britain, France, Germany, etc. The leading experience of developed countries is noted and proposals are given for their implementation in national legislation.

Key words: interaction, criminal procedure, pre-trial proceedings, comparative analysis, investigator, officer, police.

Англосаксонская модель, характерная для США и Англии, не предполагает наличия уполномоченного должностного лица, в руках которого была бы сосредоточена процессуальная власть, поскольку в ее основе лежит реальная состязательность, предполагающая параллельное расследование сторон обвинения и защиты. Предварительная стадия отдаленно напоминает частно-исковой процесс. Начало уголовно-процессуальной деятельности связано с поступлением информации о преступлении и ее регистрации¹.

Досудебная стадия в странах англосаксонского уголовного процесса заключается в полисубъектной деятельности полиции, маршалов и других должностных лиц по исследованию происшествия. Суд в предварительном производстве осуществляет контроль за производством процессуальных действий, рассматривает различные ходатайства защиты и обвинения на досудебных слушаниях. Подобные досудебные процедуры направлены на то, чтобы исключить из процесса дела, по которым имеются недостаточные доказательства преступных деяний, создать условия для справедливого и упорядоченного разрешения дел, по которым имеются достаточные доказательства для судебного разбирательства. Прокуроры наделены правом принятия решения о возбуждении уголовного преследования и выдвижения обвинительного иска. Стороны в предварительном производстве имеют равный доступ к полученным при расследовании конкретного преступления фактическим данным и формирование доказательств происходит в суде, где они доказывают судье наличие либо отсутствие тех или иных обстоятельств.

Полиция Великобритании состоит из полиции, носящей форму, и полиции «в штатском». Основными задачами полиции, носящей форму,

¹ См. например: Саитбаев Т. Р. Структура правоохранительных органов США и организация их взаимодействия в борьбе с преступностью // Щит. 1999. № 4—5; Хамдамов А. А. Особенности информационно-поисковой системы полиции зарубежных стран в борьбе с преступностью // Жиноятчиликка қарши курашда тезкор аппаратлар фаолиятини такомиллаштиришнинг долзарб муаммолари. Ташкент, 2014.

являются: предупреждение преступлений, регулирование уличного движения, охрана жизни и собственности людей.

Полиция, носящая форму, включает в себя и административный состав, который занят техническим оснащением полицейских подразделений. Она обязана также поддерживать связь с прессой, правительственными департаментами и населением. При обращении жителей (лично или по телефону) к полицейским в форме за помощью, последние должны дать им совет или же предпринять необходимые действия. Предупреждение преступлений является важной обязанностью всех служащих полиции. Для решения этой задачи повсеместно созданы специальные подразделения «офицеров по предупреждению преступлений». Их обязанностью является непосредственное, а также в контакте с другими организациями и населением вообще, использование наиболее современных средств и методов предотвращения преступлений.

Полиция в «штатском» представляет собой следственную службу. Каждый полицейский отряд в Великобритании имеет свое собственное следственное подразделение, служащие которого работают главным образом в «штатском платье». Эти лица отбираются из числа полицейских, проявивших склонность к расследованию преступлений. Помимо выполнения основной функции - расследования преступлений, офицеры следственной службы принимают участие в ведении и классификации уголовных учетов. Они же собирают и систематизируют информацию всех видов, относящуюся к преступлениям, к лицам, их совершившим, а также к лицам, подозреваемым в совершении преступлении. В процессе работы служащие этого департамента выполняют связанные с расследованием преступлений фотографирование и снятие отпечатков пальцев на местах происшествий, а также подготавливают материалы для представления в судебные научные лаборатории.

В Великобритании нет действующих в общегосударственном масштабе следственных подразделений, но главные констебли имеют возможность обращаться за помощью к представителям Скотланд-Ярда для расследования серьезных преступлений. Кроме того, каждое местное следственное подразделение может пользоваться материалами и помощью служб центральных и провинциальных отделов уголовных учетов, региональных судебных научных лабораторий, региональных уголовных отделений и т.п.²

В США нет общенационального министерства с функциями главного штаба полицейских сил, а также федеральной полиции как таковой, то есть центрального ведомства, наделенного традиционными полицейскими функциями. Каждый штат, крупный город, более мелкий населённый пункт имеет своё полицейское ведомство, независимое от других. Все государственные органы, наделенные правом проведения оперативной и следственной работы, производства задержаний, арестов, обысков и изъятий, возбуждения и осуществления уголовного преследования, именуются в Соединенных Штатах правоприменяющими ведомствами (law enforcement agencies)³.

В США, где прокурор, до того как дело будет передано ему полицией, лишен каких-либо возможностей влиять и контролировать ход его расследования. Более того, по законодательству многих штатов, прокурор может вообще не узнать, что полиция или соответствующее агентство вело расследование и отказалось от его продолжения. В связи с чем, данную модель взаимодействия прокурора и полиции иногда называют моделью «слабого» прокурора⁴.

²См.: Мещеряков А.Н., Ванюшин Я.Л. Полиция зарубежных стран (основы организации). Челябинск. 2005. С.14-22.

³

⁴См.: Головкин Л.В. Архетипы досудебного производства, возможные перспективы развития отечественного предварительного следствия. С. 12–15.

В правоохранительной системе США особое место занимают специализированные органы и службы. Так в структуру министерств США входит целый ряд специальных подразделений, тесно взаимодействующих между собой: Федеральное бюро тюрем (Federal Bureau of Prisons), Бюро алкоголя, табака, оружия и взрывчатых веществ (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms, and Explosives), Управление по борьбе с наркотиками (Drug Enforcement Administration), Секретная служба, Федеральное бюро расследований и др.⁵.

Иначе выглядит континентальная модель уголовного судопроизводства, которая характерна для европейских стран. На ее формирование существенным образом повлиял прогрессивный для XIX в. французский Кодекс уголовного расследования 1808 г., который не содержит положений о возбуждении уголовного дела⁶. Согласно ст. ст. 54, 68, 74 УПК Франции первой стадией уголовной процедуры является дознание, которое начинается с момента получения информации о происшествии (сообщение, обнаружение трупа, задержание с поличным). Уголовный процесс Франции выделяет «est qualifié crime ou délit flagrant le crime ou le délit qui se commet actuellement, ou qui vient de se commettre» — очевидные преступления, задержания с поличным и правонарушения. Статья 14 Уголовно-процессуального кодекса Франции называет одной из задач судебной полиции поиск нарушений уголовного закона. После установления признаков преступления (нарушения уголовного закона) полиция в течение восьми суток проводит дознание. При очевидном преступлении сотрудник полиции, получивший информацию о нем, информирует прокурора и незамедлительно выезжает на место преступления⁷.

5

⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Франции по состоянию на 1 января 2020 г. (Code de procédure pénale. Version consolidée au 1 janvier 2020). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006071154>.

⁷ Головки Л. В. Дознание и предварительное следствие в уголовном процессе Франции. М., 1995 С. 4. 30

Статья 68 УПК Франции предусматривает возможность реагирования на преступления прокурора, который выезжает на место происшествия и проводит дознание. При этом прокурор может поручить его производство судебной полиции. Глава 2 второго раздела УПК Франции предусматривает предварительное (первоначальное) расследование (*de l'enquête préliminaire*), которое проводится судебной полицией по поручению прокурора. По окончании дознания собранные материалы передаются прокурору, в полномочия которого входит принятие решение о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного преследования. Прокурор может возбудить преследование в отношении неустановленного лица. По наиболее значимым преступлениям и преступным деяниям неизвестных лиц прокурор передает материалы следственному судье для предварительного следствия. Предварительное следствие, согласно ст. 79 УПК Франции, обязательно по делам о преступлениях, за исключением отдельных случаев. Кроме того, оно может проводиться по делам о правонарушениях, если прокурор Республики потребует этого. Как отмечают ученые, «фактический удельный вес дел, по которым проводится предварительное следствие, весьма невелик. Но дела эти касаются самых опасных для общества преступлений. Поэтому реальное, а не статистическое значение данной стадии уголовного процесса очень велико»⁸. По окончании предварительного следствия материалы с постановлением следственного судьи передаются в уголовный суд.

Таким образом, досудебное производство Франции представлено стадией полицейского дознания, возбуждения уголовного преследования и осуществляемого судебными органами предварительного следствия.

В Федеративной Республике Германия функции по поддержанию общественного порядка законодательно разделены между соответствующими

⁸Официальный сайт U. S. Department of Justice. URL: <https://www.justice.gov/usao/justice101/steps-federal-criminal-process>.

полицейскими структурами на федеральном уровне, а также на уровне земель (16 федеральных земель). Основными правоохранными институтами являются Федеральная полиция (Bundespolizei), Земельная полиция (Laenderpolizei) и Федеральное ведомство криминальной полиции (Bundeskriminal amt). В Германии розыск сосредоточивается в руках обвинителя, то есть почти исключительно прокуратуры. Для производства розыска прокуратура обращается к помощи полиции, которая имеет право производить осмотры и допрашивать обвиняемых и свидетелей без присяги. Прокурор руководит расследованием, но может провести его и лично в полном объеме, что, как правило, осуществляется по наиболее важным и сложным уголовным делам Полиция по указанию прокурора производит все необходимые процессуальные и оперативно-розыскные действия, собирает доказательства⁹.

Федеральным министерством внутренних дел Германии (Bundesministerium des Innern)¹⁰ создан совместный антитеррористический центр, который предоставляет обмен информацией и аналитический форум для всех немецких полицейских и разведывательных ведомств, участвующих в борьбе с преступностью. Федеральная полиция тесно взаимодействует с организованной сетью различного рода служб безопасности федерального и земельного подчинения и на основе партнерства с коллегами-полицейскими федеральных земель и пограничными службами зарубежных стран. Кроме того, Федеральное ведомство криминальной полиции Германии (Bundeskriminalamt или ВКА)¹¹ является центральным органом, отвечающим за координацию действий федеральных и земельных структур во всех вопросах, связанных с полицейской деятельностью; выступает в роли

⁹ http://polis.osce.org/countries/details?item_id=17&lang=en

¹⁰ Официальный сайт: http://www.bmi.bund.de/EN/Home/startseite_node.html

¹¹ Официальный сайт:

основного разведывательного ведомства и хранилища информации о деятельности полиции Германии.

В Германии различные спецслужбы являются частью системы правоохранительных органов. Так федеральная полиция тесно взаимодействует с организованной сетью различного рода служб безопасности (Федеральное ведомство по охране конституции, федеральная разведывательная служба и др.) федерального и земельного подчинения и на основе партнерства с коллегами-полицейскими федеральных земель и пограничными службами зарубежных стран.

В компетенцию Уполномоченного по координации деятельности спецслужб входят следующие задачи:

1) координация взаимодействия спецслужб между собой и другими государственными органами по принципиально важным вопросам оперативной деятельности;

2) председательство в межведомственных органах по вопросам разведки и контрразведки в «Комитете статс-секретарей по делам секретных служб и безопасности» и в «Постоянном комитете по вопросам безопасности в спецслужбах»;

3) поддержание контакта с парламентской комиссией, осуществляющей контроль над конституционно-правовой деятельностью спецслужб и представление их в парламенте. Уполномоченный вправе требовать от руководителей спецслужб предоставления информации об организации и методике работы, о планировании бюджета и расходах, о кадровой политике; участвовать в разработке законопроектов, инструкций и наставлений, касающихся спецслужб, их взаимодействия друг с другом и иными ведомствами¹².

¹²См.: Бэст Э. Уголовный процесс Германии // Уголовное судопроизводство. 2014. № 4. С.

Частичная деформализация предварительного производства в Германии проявляется и в порядке взаимодействия полиции, прокурора и следственного судьи в ходе предварительного расследования¹³.

В европейских странах с континентальной моделью процесса уполномоченные должностные лица начинают расследование с момента получения сообщения о преступлении. Модель полицейской системы, действующей в Австрии, сформировалась после окончания Второй мировой войны с учетом положительного опыта деятельности правоохранительных органов Великобритании, Франции и ФРГ. В Австрии организует и координирует деятельность по борьбе с преступностью на региональном и национальном масштабе Федеральное ведомство криминальной полиции. В Австрии, как и в Германии, предварительное производство состоит исключительно из дознания, проводимого полицией под руководством прокурора. В ходе реформы 2004 г. было принято решение отказаться от прежнего следственного судьи и передать его функции по руководству предварительным производством прокурору. В настоящее время прокурор дает указания уголовной полиции, принимает решение об обвинении либо о прекращении уголовного преследования. Ранее все эти функции исполнялись следственным судьей¹⁴.

Руководство деятельностью полиции Чехии возложено на Президиум полиции Чешской Республики, во главе которого находится Полицейский Президент. Он является начальником всех полицейских, за исключением полицейских, выполняющих свои задачи в министерстве или в следственных органах. Полицейского Президента назначает и смещает министр внутренних дел с согласия Правительства Чешской Республики. Он подотчетен перед

¹³См. Мельников Е.А. Уголовное преследование в условиях действия системы разделения властей (досудебное производство). Автореф. дисс..к.ю.н.М., 2017. С.7.

¹⁴См.: Ильютченко Н. В. Оптимизация уголовного процесса: опыт Австрии // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 12 (61). С. 180.

министром. Директоров служб назначает и смещает Полицейский Президент. Следственные отделы учреждает и руководит ими Министерство внутренних дел. Следователи при ведении дел имеют право требовать от служб полиции, в соответствии с законами и другими общеобязательными правовыми постановлениями, принятия мер, необходимых для ведения следствия, которые, в силу их особенностей не могут обеспечить сами. Службы полиции обязаны выполнять эти поручения.

Вместе с тем, Интерпол-Прага является Национальным центральным бюро Международной организации уголовной полиции. Через эту структуру обеспечивается международный обмен информацией, оказывается содействие в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств¹⁵.

В 1926 г. в Финляндии было принято положение о Министерстве внутренних дел, и полиция была включена в состав администрации внутренних дел. Непосредственное руководство всей полицейской деятельностью сосредоточено в рамках Департамента полиции МВД. Департамент полиции активно взаимодействует с другими правоохранительными структурами. Особенно это проявляется во взаимодействии с Департаментом пограничной охраны, деятельность которого заключается в охране государственной границы, контроле над въездом и выездом из Суоми, поддержании общественного порядка и безопасности в приграничных районах и территориальных водах, участии в обеспечении соблюдения таможенного законодательства, проведении спасательных операций на море. Департамент полиции тесно сотрудничает также с Департаментами социального обеспечения и здравоохранения, в

¹⁵ См. например: *Ермаков В.И.* Правовые и организационные основы деятельности полиции Чешской Республики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С.7; *Мещеряков А.Н., Ванюшин Я.Л.* Полиция зарубежных стран (основы организации). Челябинск. 2005. 95с.; *Кононов А.М.* Муниципальная полиция за рубежом // Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1.

основном по вопросам борьбы с бродяжничеством, наркоманией, преступлениями несовершеннолетних и в отношении них¹⁶.

В Испании закон¹⁷ определяет досудебную стадию процесса как стадию, в ходе которой устанавливается факт совершения преступления и выявляются все свидетельствующие об этом обстоятельства, а также определяется возможность уголовной ответственности. Общая обязанность по проведению расследования фактических обстоятельств дела на досудебных стадиях процесса в Испании возлагается на судью, который по своим полномочиям, правам и гарантиям защиты не отличается от обычного судьи, рассматривающего дела по существу в судебном заседании. Это установлено законодательными положениями, определяющими юрисдикцию различных уголовных судов, а также Уголовно-процессуальным кодексом¹⁸. Интересен опыт относительно сотрудничества следователя и защитника на досудебных стадиях процесса. Уголовно-процессуальный кодекс напрямую не предусматривает обязанность следователя и защитника сотрудничать друг с другом. Фактически Конституция и Кодекс предусматривают право защитника не сотрудничать со следствием. Статья 25 Конституции Испании, к примеру, устанавливает, что обвиняемый имеет право не свидетельствовать против себя и не давать признательных показаний. Кодекс также говорит о том, что подозреваемый имеет право хранить молчание (ст. 520)¹⁹, или даже давать ложные показания при допросе его судьей. Более того, он не может быть заключен под стражу за факт отказа сотрудничать со следствием (ст. 503). Изучение опыт Испании показывает, что эта модель отличается от

¹⁶ См.: Мещеряков А.Н., Ванюшин Я.Л. Полиция зарубежных стран (основы организации). Челябинск. 2005. С.62-67.

¹⁷ Ст. 299 Королевского указа от 14 сентября 1882 г. об утверждении Уголовно-процессуального закона // <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1882-6036>

¹⁸ Ст. 303 Королевского указа от 14 сентября 1882 г. об утверждении Уголовно-процессуального закона // <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1882-6036>

¹⁹

предыдущих тем, что хотя она и предусматривает активную роль следственного судьи, но построена на основе состязательности. У следователя не существует каких-либо формальных привилегий, которые могли бы рассматриваться как нарушающие принцип равенства сторон на досудебных стадиях процесса. Расследованием и раскрытием преступлений в Испании занимается Главное управление уголовной полиции. Рассматриваемое управление также осуществляет взаимодействие с правоохранительными структурами других государств, осуществляет управление национальным бюро Интерпола и Европола. Также в главном управлении уголовной полиции существуют подразделения, которые расследуют денежные и валютные преступления и в этих целях сотрудничают с Банком Испании. Кроме того, Гражданская гвардия, являющаяся первой национальной правоохранительной службой Испании, осуществляет полицейские функции, имеющих значение для осуществления правосудия, оказание помощи судам и судьям, а также взаимодействие с прокуратурой по данным вопросам. Эта функция осуществляется посредством расследования преступлений, сбора доказательств, задержания предполагаемых преступников и проведения полицейских экспертиз²⁰.

Уголовный процесс Швейцарии в рамках исторической эволюции прошел через состязательно-обвинительную и инквизиционную форму. В настоящее время он может быть отнесен к смешанному типу. Несмотря на дуализм дознания и предварительного следствия, решающая роль в досудебных стадиях принадлежит именно прокуратуре. Согласно ст. 299 УПК Швейцарии «предварительное производство» состоит из полицейского дознания и предварительного следствия, производимого прокуратурой. В предварительном производстве, исходя из существующего подозрения о

²⁰ См. например: Кононов А.М. Муниципальная полиция за рубежом // Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1.

совершении преступного деяния, производится сбор сведений и доказательств, чтобы установить наличие оснований для: а) вынесения приказа о наказании в отношении обвиняемого; б) предъявления обвиняемому обвинения; в) прекращения производства по делу»²¹.

Дифференциация дознания и предварительного следствия в Швейцарии характеризуется тем, что они выступают не как альтернативные формы досудебного производства, а как последовательно идущие друг за другом его стадии. При этом как дознание, так и в указанных далее случаях предварительное следствие могут иметь факультативный характер. Однако хотя бы одна из этих стадий в случае поступления информации о преступлении должна состояться обязательно. Дознание по УПК Швейцарии 2007 г. представляет собой первоначальную досудебную стадию уголовного судопроизводства, начинающуюся после получения информации о предполагаемом преступлении, в ходе которой полиция, взаимодействуя с прокуратурой, обладая лишь незначительной процессуальной самостоятельностью, собирает доказательства.²²

По завершении предварительного следствия прокуратура самостоятельно решает, следует ли предать обвиняемого суду или прекратить дело²³.

В Бразилии борьбу с преступностью осуществляют гражданская полиция и военизированная полиция. Гражданская полиция отвечает за следствие, раскрытие преступлений. Здесь оценка осуществляется по объему выполненной работы и производительности труда работников. Для более точного учета введена система баллов. К примеру, каждое раскрытое дело или

²¹Масленникова Л. Н., Топилина Т. А. Зарубежный опыт использования онлайн-сервисов для подачи сообщения о преступлении // Законность. — 2020. — № 6 (1028). — С. 61—65.

²²Трефилов А.А. Организация досудебного производства по УПК Швейцарии 2007 года. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 7.

²³Вилкова Т. Ю. Организация досудебного производства по уголовным делам в России и за рубежом как фактор обеспечения доступа к правосудию // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2020. №10. (74). С. 167-179.

завершенное оценивается в 14 баллов, а нераскрытое дело – в 2 балла, полученный ордер на арест – 8 баллов, а на обыск – 4 балла и т.д. Для военизированной полиции, которая осуществляет уличное патрулирование, установлен единственный критерий – уровень преступности, но власти работают над дополнительными критериями оценки конкретных сотрудников патрульно-постовой службы²⁴.

Одной из самых больших проблем в Бразилии... является установление тесного взаимодействия полиции и общества, особенно в бедных общинах, которые наиболее страдают от насилия²⁵. Этот разрыв часто подрывает попытки общественного контроля за полицией.

В Японии предварительное производство осуществляется полицией, действующей под контролем прокурора. Прокурор вправе принять любое дело к собственному производству²⁶. Понимая, что одним из приоритетных направлений совершенствования деятельности полиции является усиление взаимодействия с общественностью, правительство Японии издавна уделяет внимание функционированию в населенных пунктах полицейских «будок» (КоБап). Эта система основана еще в эпоху Мэйдзи — в 1874 г.²⁷. Полицейские посты расположены в деревнях, в их осуществляет деятельность один сотрудник (Chuzaisho), который проживает там вместе с семьей. Данные полицейские пункты, работающие единой системой по всей стране, играют важную роль в обеспечении правопорядка в Японии. Японские и зарубежные исследователи высоко оценивают деятельность таких пунктов, называя их

²⁴Клушин О.З. Практика оценки эффективности деятельности правоохранительных структур зарубежных стран и возможности ее адаптации в российской Федерации/ Труды академии МВД России №4,

25

и/ Доклад на конференции «Формы и качество контроля за полицией: мировые тенденции в национальном контексте» 19-21 октября 2005 г. г. Гаага, Королевство Нидерланды, Министерство иностранных дел Голландии <http://www.wv.a.nl/onderzoek/rapporten/2006/onderzoekrapport%20op%20het%20controleproces%20in%20het%20land%20van%20Japan%20-%20een%20vergelijkend%20onderzoek.pdf>
²⁶В.А. Клушин, О.З. Клушина, О.В. Гондосарь, М.В. Усманов, Е.А. Прохорова, И.В. Зайков, И.В. Зайков Япония: сравнительное исследование. М., 2016. С. 126—127.

²⁷См.: Морозов Н. А. Преступность в современной Японии: проблемы криминологической и уголовно-правовой политики: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2016. С. 285.

адаптивными институтами, характер которых определяется окружением, в которое они помещены²⁸. Полиция Японии также имеет многогранный опыт в осуществлении внутриведомственного, а также взаимодействия с общественностью реабилитационными центрами, ассоциациями старших братьев и сестер, родителей и учителей, комитетами самоуправления (квартальные комитеты)²⁹.

Сравнительно-историческое исследование уголовного процесса западных государств показало, что досудебное производство начинается при обнаружении признаков преступления, обусловлено недостатком информации о фактических обстоятельствах и состоит в отыскании источников информации, которые при непосредственном восприятии их судом сформируют у последнего убеждение в содеянном.

²⁸См.: Nishimura K. On the Nagasaki Beat: the Art of Community Policing // Look Japan. 1997. March; Bayley D. Forces of Order. Berkeley, 1991. P. 16.

²⁹ Зиёдуллаев М.З. Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных пунктах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. №2 (63). 2017., С. 42-47.